

Содержание

Введение.....	2
1. Теоретические основы социального обеспечения населения.....	5
1.1. Понятие социального обеспечения.....	5
1.2. Функции и виды социального обеспечения.....	9
2. Государственная система социального обеспечения.....	14
2.1 Структура государственной системы социального обеспечения.....	14
2.2. Единая государственная информационная система социального обеспечения (ЕГИССО) как инструмент социальной политики.....	17
3. Правовое регулирование деятельности органов социального обеспечения.....	20
3.1. Контроль и управление социальным обеспечением.....	20
3.2. Нормативно-правовая база социального обеспечения.....	24
Заключение.....	28
Библиографический список.....	30

Введение

Социальная политика является одним из основных направлений деятельности государства. Она направлена на улучшение качества жизни населения, на поддержку слаботзащищенных категорий граждан, а именно безработных, пожилых, инвалидов, сирот, многодетных и неполных семей. Принцип работы этой системы заключается в гуманности, адресности и комплексности при предоставлении услуг. Основная задача – выявление проблем на их начальном этапе, а также прогнозирование явлений на будущее.

В условиях модернизации социальной сферы актуальным становится не только решение ежедневных проблем, но и повышение доступности и качества социальных услуг населению. Этим объясняется активное реформирование и модернизация сферы социального обеспечения. Развитие социального обеспечения - одно из приоритетных направлений государственной политики. Актуальность и необходимость качественного анализа функционирования и деятельности системы социального обеспечения населения в соответствии с закономерностями рыночного социального развития и требованиями модернизирующегося российского общества обусловили выбор темы курсовой работы.

Для более глубокого изучения и анализа данного социального процесса необходимо обратить внимание на фундаментальное понятие социального обеспечения с различных сторон. В современной социологической науке и социальной практике рассмотрение этой научной категории видится весьма своевременным и актуальным с принятием нормативно-правовых актов, напрямую затрагивающих сферу социального обеспечения и в условиях усиления социальной политики государства.

Тенденция модернизации сферы социального обслуживания становится все более популярной. Идеи совершенствования организационной структуры, повышения качества предоставляемых услуг населению все чаще появляются в документах государственного и муниципального управления. Проблематике

социального обслуживания граждан уделяется особое внимание, поддержка граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, становится одним из приоритетных направлений социальной политики государства. Обеспечение достойной жизни граждан, стабильность в обществе и равный доступ к общественным благам - основные задачи государства в сфере социального обслуживания. Особое внимание уделяется поддержке пожилого населения: обеспечение достойной старости, возможность поддержания общественной активности и социальных связей; культурно-развлекательные мероприятия, досуговые кружки, поздравления с государственными праздниками и награждение юбиляров, оказание медицинских и бытовых услуг, доступность учреждений инфраструктуры и многое другое.

Возрастание научного интереса к процессу модернизации социального обеспечения, продолжение изучения содержания его сущности, места и роли в социальной сфере, обуславливает поиск путей повышения качества, формирования рынка социальных услуг и его частичного разгосударствления.

Объект исследования – социальное обеспечение населения.

Предмет исследования - государственная система социального обеспечения населения в России.

Цель курсовой работы — анализ государственной системы социального обеспечения населения, выделение проблемных мест и разработка методов модернизации данной системы.

Для достижения поставленной цели были сформулированы следующие задачи:

1. Дать характеристику социального обеспечения населения
2. Изучить государственную систему социального обеспечения
3. Проанализировать нормативно-правовую базу социального обеспечения

Теоретическую основу исследования составили труды российских ученых в сфере социальной политики, таких как: С.В. Ляшко, О.Ю. Павловская, Р.М. Садыков и других авторов.

В первом разделе проводится исследование государственной системы социального обеспечения населения, проблем, действующей нормативно-правовой базы, обеспечивающей функционирование и развитие.

Во втором разделе проведен анализ состояния и разработка управленческих решений по обеспечению развития и модернизации социального обеспечения населения путем проведения анализа основных характеристик и показателей деятельности Администрации Ленинского района города Новосибирска.

В третьем разделе проанализированы основные проблемы системы социального обеспечения, предложены меры по их преодолению. В заключении сделаны основные выводы по данным исследования.

1. Теоретические основы социального обеспечения населения

1.1. Понятие социального обеспечения

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Как следует из статьи Конституции Российской Федерации, наша страна является социальным государством, политика и цели которого заключаются в обеспечении достойной жизни и становления человека и общества. Это означает, что благополучие и становление человека Россия ставит в приоритет и хочет общественного развития, которое основывается на закрепленных правом принципах социальной справедливости, всеобщей солидарности и взаимной ответственности.

Основными задачами социального государства являются: помощь слабым, влияние на распределение экономических благ и другие задачи, призванные обеспечить достойное человека существование. Если говорить простыми словами, то государство берет на себя обязанность по заботе о своих гражданах путём принятия различных мер по защите его развития, труда, его благополучия и иных направлений его жизнедеятельности.

Социальное обеспечение – это система экономических и правовых мер, принимаемых государством с целью перераспределения валового внутреннего продукта посредством предоставления гражданам в случаях наступления социальных рисков материальных благ для выравнивания их личных доходов и поддержания полноценного социального статуса за счет средств целевых финансовых источников в объеме и на условиях, строго нормируемых обществом и государством.¹

Право социального обеспечения как самостоятельная отрасль сформировалась в общей системе права относительно недавно. Социальное обеспечение необходимо каждому человеку в течение всей его жизни. При достижении определенного возраста, в случае болезни, инвалидности,

¹ Право социального обеспечения России : учебник для бакалавров / отв. ред. Э. Г. Тучкова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Проспект, 2017. — 480 с.

безработицы, потери кормильца, наличия детей и в других установленных законодательством Российской Федерации случаях он, так или иначе, нуждается в материальной поддержке и социальном обслуживании.

Социальное обеспечение как способ удовлетворения потребностей граждан осуществляется в денежной и натуральной формах: путем выплаты пенсий, пособий компенсаций, оказания социальных услуг и помощи, социальной медицинской помощи и санаторно-курортного лечения и прочего за счет специально образуемых и выделяемых на эти цели средств. Это так называемые виды социального обеспечения. В совокупности все виды социального обеспечения составляют государственную систему социального обеспечения. Каждый из видов можно рассматривать как элемент, подсистему или относительно самостоятельную систему в рамках государственной системы социального обеспечения.²

Основное предназначение социальной политики государства проявляется в защите всего населения и каждого человека. Вместе с тем решить проблему социальной защищенности в рамках одной правовой отрасли невозможно, поскольку она охватывает одновременно несколько отраслей права. Право социального обеспечения как отрасль права тесно взаимодействует с такими отраслями права как трудовое, гражданское, семейное, жилищное, экологическое отрасли права.

Основные критерии (признаки) социального обеспечения:

1. источники финансирования: за счет специальных фондов, образуемых государством (специальных внебюджетных фондов: социального страхования, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Государственного фонда занятости населения РФ, а также средств государственного бюджета, республиканского и территориальных фондов социальной поддержки населения);

² Право социального обеспечения : учебное пособие в схемах, таблицах и определениях. Часть 1. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2020. — 87, [1] с.

2. круг лиц, подлежащих обеспечению: общепринято, что обеспечение за счет общества должно осуществляться не для всех граждан, а лишь для определенных их категорий, установленных в законе применительно к конкретным видам обеспечения (нетрудоспособные; лица, потерявшие кормильца; беременные женщины; дети; семьи, имеющие детей; безработные; лица, имеющие статус беженцев и вынужденных переселенцев; ветераны войны и труда; и т.д.);
3. условия предоставления обеспечения: только при наступлении соответствующих обстоятельств, указанных в законе (достижение определенного возраста, инвалидность, смерть, рождение гражданина и т. д.);
4. цели предоставления обеспечения: ближайшие, промежуточные, конечные. Так, при обеспечении женщины пособием по беременности и родам ближайшей целью является материальная поддержка женщины в тот период, когда она освобождается от работы перед или после родов. Промежуточной целью является забота о здоровье матери и ребенка. Конечной целью является воспитание здорового поколения и рост народонаселения страны. Однако следует полагать, что основной целью каждого вида обеспечения является выравнивание социального положения отдельных категорий граждан с остальными членами общества. Действительно, жизненные ситуации, в которых оказывается гражданин, требуют от него, как правило, повышенных материальных затрат либо дополнительных физических, психических, нравственных усилий по сравнению с другими членами общества.

Таким образом, можно дать следующее определение социальному обеспечению: это система общественных отношений, складывающихся между гражданами и органами государства, органами местного самоуправления и организациями по поводу предоставления гражданам из специальных финансовых источников и в соответствии с законом медицинской помощи,

пенсий, пособий и других видов обеспечения при наступлении определенных случаев (страховых и не страховых), влекущих утрату или снижение дохода, малообеспеченности и других случаях с целью предотвратить, смягчить или устранить негативные последствия и обеспечить поддержание минимального жизненного уровня гражданина.

Основной признак социального обеспечения неотрывно связан с его целями. Цель социального обеспечения – предотвратить, смягчить или устранить неблагоприятные последствия наступления страховых или нестраховых случаев. Второй немаловажный признак социального обеспечения – это его правовая сущность. Социальное обеспечение понимается как особые общественные отношения, которые возникают в социальной сфере. Они складываются между гражданами и уполномоченными органами в нескольких случаях:

- 1) при достижении гражданином определенного возраста;
- 2) при прецеденте, который порождает соответствующие отношения (при потере кормильца, достижении пенсионного возраста, инвалидностью, безработице и т.д.).

Такие прецеденты также называют социальными рисками. Социальный риск обусловлен наступлением определенного события, которое приводит к утрате основного дохода от труда и, соответственно, материальной незащищенности.

Социальное обеспечение в большей степени связано с предоставлением гражданину материальных благ, выраженных, чаще всего, в твердом денежном эквиваленте. Денежные средства предоставляются из различных финансовых источников. Главным финансовым источником является государственный бюджет. Вторым по значимости источником является внебюджетные государственные фонды. Третьим являются бюджеты субъектов РФ и муниципальные бюджеты.

1.2. Функции и виды социального обеспечения

Государственная социальная помощь оказывается в целях: поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации; адресного использования бюджетных средств; усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан; создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг; снижения уровня социального неравенства; повышения доходов населения.

Выделяют основные функции социального обеспечения³:

Экономическая функция. Выражается в оказании материальной поддержки гражданам в трудной жизненной ситуации, в содействии развитию общественного производства в целом и отдельных отраслей народного хозяйства, экономическому подъёму зон приоритетного развития и т. д.

Политическая функция. Направлена на сближение социального уровня различных слоев населения, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь каждому человеку. Она призвана стабилизировать общественные отношения в сфере социальной защиты населения.

Демографическая функция. Способствует стимулированию роста народонаселения страны, воспроизводству здорового поколения, росту продолжительности жизни граждан и т. д.

Социально-реабилитационная функция. Связана с удовлетворением специфических потребностей престарелых и нетрудоспособных граждан. Она выражается в создании условий, благоприятствующих сохранению их правового статуса и охране здоровья всех граждан.

Социальное обеспечение выполняет ещё одну весьма важную функцию — **защитную**. Прежде всего именно эту задачу ставит перед собой общество,

³ Кобзева, С. И. Источники права социального обеспечения России / С.И. Кобзева. - М.: Проспект, 2016. - 266 с.

предоставляя социальное обеспечение своим гражданам, ибо защита их в трудной жизненной ситуации, помощь в решении различных проблем (материальных, физических, психологических, возрастных и т. д.) являются основным назначением социального обеспечения.

Наряду с вышеизложенными функциями социального обеспечения существуют и другие, выделяемые авторами различных научных работ. К другим функциям можно отнести следующие: политическую; духовно – идеологическую, а также большое количество так называемых «подфункций» социального обеспечения.

Социальное обеспечение может быть имущественным (деньги, вещи, услуги) или неимущественным (например, психологическая помощь).

Вид социального обеспечения – это способ предоставления материальной помощи или способ, при помощи которого государство содействует гражданину в удовлетворении той или иной потребности.

Принято говорить о таких **видах социального обеспечения**, как пенсии, пособия различных видов, льготы, социальное обслуживание и натуральное обеспечение.

Пенсии – это наиболее значимый как по числу обеспечиваемых, так и по объему расходуемых средств, вид обеспечения. Это одна из форм денежных выплат, которая осуществляется государством через специально предназначенные для этого органы и производится из определенного пенсионного фонда. Субъектом данного вида обеспечения является лицо, признанное нетрудоспособным по причине достижения определенного возраста, по признанию нетрудоспособным по медицинским критериям (инвалидность), либо из-за выполнения каких-либо социальных функций (уход за инвалидом 1-ой группы, ребенком-инвалидом, престарелым и т.д.). Важными чертами пенсии является ее связь с бывшей трудовой деятельностью пенсионера и с размером получаемой ранее заработной платы, ее обязательный характер. Цель пенсии – материальное обеспечение граждан, предоставление им единственных или основных средств к существованию.

Следующим видом социального обеспечения, имеющим большое распространение, являются **пособия** – это ряд видов социального обеспечения, различающихся по целям, источникам выплат, субъектам.

Первый вид данной группы составляют так называемые трудовые пособия, которые выплачиваются лицам, состоящим в трудовых отношениях с предприятием (государственным, муниципальным, кооперативным и т. д.) и утратившим заработную плату временно в связи с нетрудоспособностью. Выплачиваются они за счет средств социального страхования.

Наличие трудовых связей между субъектом обеспечения пособием и страхователем, в роли которого выступает предприятие или иной аналогичный объект, обязательно. Цель трудовых пособий – полное или частичное возмещение утраченного заработка, с которым их размер соизмерим, т.е. в период нетрудоспособности лицо, не совершая никаких действий в пользу предприятия, получает от него денежное содержание.

К числу трудовых пособий относятся, например, пособия по беременности и родам.

Вторая группа – социальные пособия. Они отличаются от первой группы тем, что не связаны с трудовой деятельностью. Для данных пособий характерно отсутствие общественно-полезной деятельности получателя или наличие ее в размерах, не дающих права на другие виды обеспечения. Цель – предоставление средств, которые были бы источником существования или материальной поддержкой. Они выплачиваются в твердых, установленных законодательством размерах. Для лиц, освобожденных от обязанностей трудиться (инвалиды 1-ой группы, инвалиды 1-ой и 2-ой групп), данные пособия приравниваются к минимальной трудовой пенсии.

Третья группа – **семейные пособия**. Субъектом их получения является семья. Основное социальное назначение семейных пособий – оказание государственной материальной помощи семьям, несущим дополнительные расходы в связи с воспитанием и содержанием несовершеннолетних детей и в некоторых других случаях. Они выплачиваются в качестве дополнительной

помощи независимо от других доходов семьи из государственного бюджета в размерах, определяемых исходя из суммы минимальной заработной платы, установленной действующим законодательством.

К ним относятся пенсии на детей-инвалидов, пособия по уходу за малолетними детьми, одиноким матерям, на детей малообеспеченным семьям, по случаю рождения ребенка, на погребение и т.д.

Следующий вид обеспечения – **предоставления льгот**, облегчающих материальное положение некоторых категорий лиц в результате того, что часть необходимых денежных трат общество берет на себя. Данный вид обеспечения используется достаточно широко. К нему относится частичная оплата лекарственных средств и коммунальных услуг, оплата частичной стоимости путевок для отдыха детей в санаториях и лагерях, содержание детей в детских дошкольных учреждениях и т.д.

Еще одним видом обеспечения является **натуральное обеспечение**, т.е. передача некоторым категориям граждан в собственность или в пользование материальных ценностей. Речь идет о бесплатном обеспечении протезно-ортопедическими изделиями, средствами передвижения, лекарственными препаратами некоторых групп инвалидов, о предоставлении жилья за счет государственного жилого фонда.

Распределение данных видов социальной защиты должно идти в широком соответствии с нормативно правовыми актами, принятыми как на уровне РФ, так и на уровне субъектов федерации.

Ориентир социального обеспечения - продление активной жизни человека в привычных для него домашних условиях, максимальное использование ресурса его семьи и ближайшего социального окружения.

Важным принципом работы остается адресность социальной поддержки. Обязательным условием становится принятие гражданами личной ответственности, активность их собственных действий в преодолении трудной жизненной ситуации.

Открытость отрасли социальной поддержки также стоит в числе первостепенных задач. Для этого есть все инструменты – Интернет, социальные сети, средства массовой информации – для того, чтобы обеспечить граждан понятной и достоверной информацией о полагающихся им мерах поддержки и услугах.

Главным приоритетом остаются интересы людей. На их мнение и оценки важно ориентироваться при выстраивании каждодневной работы.

Сформированы следующие задачи для развития социального обеспечения:

- увеличение материальной поддержки граждан;
- совершенствование системы социальной поддержки населения, повышение качества выполнения муниципальных услуг и государственных полномочий;
- усиление профилактической работы с жителями сектора индивидуальной жилой застройки по вопросам пожарной безопасности;
- организация и проведение социально - значимых мероприятий;
- взаимодействие с общественными организациями и объединениями по решению социально - значимых вопросов.

2. Государственная система социального обеспечения

2.1 Структура государственной системы социального обеспечения

Государство руководит созданием финансовой базы и организационных структур, необходимых для реализации конституционного права каждого на социальное обеспечение. В результате указанной деятельности возникает государственная система социального обеспечения, которая включает несколько подсистем: обязательное социальное страхование; социальное обеспечение за счет прямых ассигнований из федерального бюджета; государственную социальную помощь. В науке их принято называть организационно-правовыми формами социального обеспечения (см рис. 1.). Указанные формы отличаются друг от друга по субъектам, источникам финансирования, видам выплат, органам управления.



Рис. 1 Организационно-правовые формы социального обеспечения

Страховыми случаями могут быть: болезнь, инвалидность, старость, смерть кормильца, потребность в медицинской помощи и другие. Они устанавливаются законом или договором, если речь идет о государственном (обязательном) социальном страховании, исключительно договором, когда дело касается добровольного (негосударственного) страхования.

Право на получение выплат за счет средств государственного социального страхования определяется в зависимости от уплаты ЕСН и страховых взносов. Ставки ЕСН установлены ст.241 Налогового кодекса РФ, а страховых взносов ст.22 ФЗ от 15.12.2001 г. «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Назначение и выплата трудовых пенсий находится в ведении Пенсионного фонда РФ (ПФР).

Предоставление пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и других видов страховых пособий производится работодателями за счет части ЕСН, перечисляемой в виде страховых взносов в территориальные отделения ФСС, или самими территориальными отделениями ФСС – индивидуальным предпринимателям, адвокатам, нотариусам и другим категориям застрахованных лиц, применяющих особые налоговые режимы.

Фонды обязательного медицинского страхования оплачивают счета страховых медицинских компаний в рамках Федеральной и территориальных программ государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи.

Обеспечение за счет прямых ассигнований из федерального бюджета охватывает особых субъектов, выполняющих важные государственные функции: государственных гражданских служащих, военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, государственной безопасности, налоговой полиции и членов их семей, а также другие категории граждан с учетом специфического характера их деятельности. Назначение выплат входит в компетенцию соответствующих министерств (Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ и других).

Следует обратить внимание на то, что федеральный бюджет является источником финансирования пенсий, пособий и услуг не только для особых субъектов, но и для других лиц в случаях, установленных законом (пособия по безработице, пенсии военнослужащим по призыву, участникам Великой

Отечественной войны, гражданам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф, а также социальные пенсии).

Государственная социальная помощь в последние годы играет все более важную роль в системе социального обеспечения. Право на нее имеют малоимущие лица, которые по уважительным, не зависящим от них причинам не приобрели права на трудовую пенсию и не имеют средств существования в объеме прожиточного минимума (например, инвалиды с детства). Финансирование социальной помощи, как правило, производится за счет бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований.

Социальная помощь предоставляется в виде набора социальных услуг (дополнительная бесплатная медицинская помощь, путевки на санаторно-курортное лечение, бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугороднем транспорте к месту лечения и обратно), денежных выплат (социальных пособий, субсидий и др.), натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и др.).

Наряду с созданием государственной системы социального обеспечения, государство поощряет добровольное социальное страхование, дополнительные формы социального обеспечения и благотворительность. (см. рис.2.)

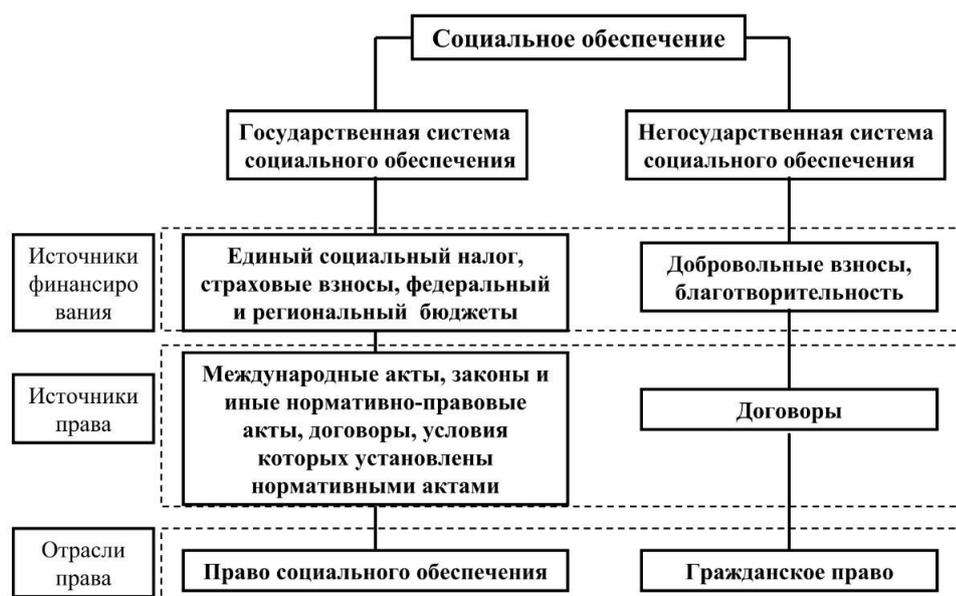


Рисунок 2. Социальное обеспечение

Выполнение **основной цели** социального обеспечения по выравниванию положения граждан особой категории включает в себя: оказание помощи лицам, которые определены как нуждающиеся, проведение соответствующих мероприятий, предоставление денежных средств.

Наиболее популярна в научной литературе классификация государственной системы социального обеспечения по видам социального обеспечения, которую условно можно представить следующим образом:

- пенсионная система;
- система социальных пособий и социальных компенсационных выплат;
- система социальных услуг (социального обслуживания);
- система социальной медицинской помощи и лечения;
- система государственной социальной помощи;
- система социальных льгот и преимуществ.

Обязательному социальному страхованию подлежат лица, работающие по трудовому договору (наемные работники), занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, и другие лица, круг которых определен законом.

Указанные системы находятся между собой в определенной связи, так как базируются на правовых принципах социального обеспечения и выполняют его общие функции, имеют общий отраслевой метод правового регулирования отношений и т.п. Все названные системы, несмотря на свой относительно самостоятельный характер, подчинены главной цели -- материальному обеспечению определенных законодательством категорий граждан при наступлении соответствующих социальных рисков, установленных законодательством.

2.2. Единая государственная информационная система социального обеспечения (ЕГИССО) как инструмент социальной политики

Одним из инструментов социальной политики и обеспечения социального обеспечения является проект Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО).

Федеральным законом от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» предусмотрено создание и введение в действие Единой государственной информационной системы социального обеспечения.

Введение в эксплуатацию Единой государственной информационной системы социального обеспечения реализовано с 1 января 2018 года.

Единая государственная система социального обеспечения (ЕГИССО) предоставляет гражданам актуальную информацию о мерах социальной защиты и поддержки, которые можно получить на федеральном, региональном и муниципальном уровнях как в отношении отдельно взятого человека, так и в выбранном регионе.

Гражданин как получатель мер социальной поддержки имеет доступ в Личный кабинет на сайте egisso.ru. Вход в него осуществляется с помощью логина и пароля от портала госуслуг. В личном кабинете гражданин может:

- ✓ получить информацию о предоставляемых или предоставленных мерах социальной защиты и поддержки (льготах и социальных услугах) федерального, регионального и муниципального уровней, на которые он имеет право;
- ✓ получить подробные сведения об установленной мере социальной защиты: дате, с которой установлена мера, сроке ее действия и размере;
- ✓ ознакомиться с нормативными правовыми актами и документами, на основании которых предоставляется мера социальной защиты;

- ✓ узнать, в какую организацию обращаться за установлением необходимой меры социальной защиты;
- ✓ получить электронную справку о назначенных мерах социальной защиты.

Цели ЕГИССО:

- Учет и анализ социальных расходов госучреждений;
- Ведение классификатора мер социальной защиты (поддержки);
- Информирование граждан о мерах социальной защиты (поддержки).

Задачи ЕГИССО:

- Повышение качества планирования затрат;
- Разгрузка ИОГВ от непрофильной деятельности и избыточности функций;
- Исключение дублирования данных;
- Повышение эффективности расходования бюджетных средств.

Таким образом, основной задачей информационной системы является аккумулирование в одном источнике информации о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах и иных социальных гарантиях, предоставляемых гражданам за счет всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что позволит, в свою очередь, повысить качество предоставления указанных мер поддержки и социальных услуг населению, а также обеспечить возможность проведения финансового планирования и контроля за расходованием финансовых средств в сфере социальной защиты населения.

3. Правовое регулирование деятельности органов социального обеспечения

3.1. Контроль и управление социальным обеспечением

Государственная система социального обеспечения представляет собой строго структурированную иерархичную систему государственных и муниципальных органов власти, нормативно-правовой базы, а также социально направленных организаций. Данная система характеризуется законностью, адресностью, социальной направленностью. Финансирование, полномочия различных уровней государственной системы мы разберем далее.

Управление социальным обеспечением является неотъемлемой частью осуществления социального обеспечения и подразделяется на общее и оперативное. Оно построено с учетом трех основных организационно-правовых форм социального обеспечения: обязательного социального страхования, социального обеспечения отдельных категорий граждан за счет ассигнований из государственного бюджета, государственной социальной помощи.

Общее управление социальным обеспечением в нашей стране осуществляется Правительством РФ, которое проводит единую государственную социальную политику в отношении реализации конституционных прав граждан в области социального обеспечения, охраны здоровья, содействует решению проблем семьи, материнства и детства и др. Правительство РФ руководит и контролирует деятельность федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти.

Оперативное управление органами, осуществляющими социальное обеспечение за счет ассигнований из государственного бюджета, возложено на органы государственной исполнительной власти, Минтруда России, Минздрав России, Минобрнауки России, Минобороны России и др., а также на подведомственные им органы.

Функции оперативного управления обязательным социальным страхованием осуществляют социальные внебюджетные фонды, которые не

входят в систему государственной исполнительной власти: ПФР, ФСС, ФОМС. Цель деятельности указанных фондов определена федеральным законодательством – это обеспечение прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев. При этом необходимо отметить, что ПФР, как и другие социально-страховые фонды, хотя и не входит в систему федеральных органов исполнительной власти РФ, тем не менее его правовой статус включает в себя некоторые элементы, аналогичные статусу органов государственного управления. Например, деятельность фонда характеризуется специальной целью учреждения фондов, их задачами и функциями, закрепленными в законодательстве, направленными на финансирование социальных программ; его компетентность определяется как совокупность прав и обязанностей, наличие властных полномочий. Фонд обладает правом управления государственной собственностью в пределах предоставленных прав; он наделен полномочиями в применении мер принудительного воздействия для выполнения правовых предписаний.⁴

Основным министерством в плане осуществления государственной политики и по правовому регулированию в области социального обеспечения населения в России в настоящее время является Минтруда России.

Минтруда России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения (включая негосударственное пенсионное обеспечение), социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (кроме вопросов оплаты труда), социальной защиты и социального обслуживания населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, опеки и попечительства в

⁴ Галоганов В. П. Организация работы органов социального обеспечения в Российской Федерации: учебник. М., 2010. С. 86.

отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов и проведения медикосоциальной экспертизы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности[4].

Особенно важное значение в управлении социальным обеспечением имеет деятельность **региональных органов социального обеспечения**, основные задачи, функции и организационная структура которых закрепляются в положениях об этих органах, которые обычно утверждаются актами исполнительного органа субъектов РФ.

Региональный орган социального обеспечения является отраслевым органом исполнительной власти субъекта РФ в области социальной защиты пожилых граждан, инвалидов, семей с детьми, а также иных нетрудоспособных категорий населения, нуждающихся в социальной поддержке. Региональный орган социального обеспечения в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, международными договорами России, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, Конституцией, уставом или положением о субъекте РФ, законами или иными нормативными правовыми актами в субъекте РФ, а также Положением о региональном органе социального обеспечения. Региональный орган социального обеспечения, как правило, является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, бюджетные и иные счета в банке и казначействе. Финансирование расходов на его содержание осуществляется за счет средств, предусмотренных в субъекте РФ на государственное управление. Имущество, необходимое для осуществления деятельности, передается данному органу в оперативное управление. Свою деятельность региональный орган социального обеспечения осуществляет во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, законодательными органами субъекта РФ, органами исполнительной власти субъекта РФ, отделениями ПФР, ФСС, ФОМС, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями.

Основными задачами **регионального органа** являются:

– реализация государственной политики в области социальной защиты престарелых граждан, инвалидов, семей с несовершеннолетними детьми, а также нуждающихся в социальной поддержке иных нетрудоспособных групп населения, проживающих в регионе;

– осуществление межотраслевой координации в области социальной защиты населения и мониторинга социально-экономического положения отдельных групп населения, анализ на его основе состояния социальной поддержки пожилых граждан, инвалидов, профилактики детской беспризорности, положения семьи и прогнозирование путей развития социальной защиты;

– формирование оптимальной сети органов и учреждений социальной защиты, повышение эффективности и работы, развитие новых форм и видов социального обслуживания населения, в том числе за счет привлечения негосударственных организаций;

– организация работы по внедрению современных информационных технологий и автоматизированных систем, формирование банка данных обслуживаемых лиц;

– обеспечение контроля за правильным и единообразным применением законодательства, требований государственных стандартов, иных норм в области организации социальной защиты населения.

Система социального обеспечения включает Общую и Особенную части.

Общая часть содержит нормы, разграничивающие компетенции федеральных органов, субъектов РФ, органов местного самоуправления в области социального обеспечения, нормы, закрепляющие права человека в сфере социального обеспечения; нормы, устанавливающие виды социальных рисков. Общая часть рассматривает субъектов права социального обеспечения, основания такого обеспечения, его виды, принципы права социального обеспечения.

Особенная часть — это нормы, регулирующие предоставление пенсий, пособий, других социальных выплат, предоставление частично платных и бесплатных социальных услуг, бесплатной медицинской помощи. Особенная часть рассматривает вопросы выплаты пенсий, пособий, компенсационных выплат, включает положения о трудовом стаже, социальном обслуживании, предоставлении медицинской помощи и иных льгот.

3.2. Нормативно-правовая база социального обеспечения

Право на социальное обеспечение закреплено в основном законе — Конституции Российской Федерации. Согласно ст.39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

Социальная защита населения и механизм ее реализации базируются на конституционно-правовых законодательных основах и международных пактах о правах и свободах человека. Всеобщая декларация прав человека, международные акты о гражданских и политических, экономических, социальных и культурных правах провозглашают и признают права всех людей на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, достоинство, свободу убеждений, право на труд, отдых, образование, социальное обеспечение, защиту материальных и моральных интересов.

Деятельность органов социального обеспечения в РФ регламентируется целым пакетом нормативно – правовых актов. Каждый из них учитывает различные сферы социальной жизни и определяет права и обязанности тех, кто предоставляет помощь и тех, кто эту помощь принимает. Костяк таких НПА составляют федеральные законы, указы Президента РФ и постановления Правительства.

Первый закон, к которому обратимся - Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», закрепляющий

правовое регулирование в сфере обслуживания граждан, которые оказались в трудной жизненной ситуации.

Федеральный закон «О государственной социальной помощи». Этот нормативный акт ввел несколько новых понятий, из которых одно имеет ключевое значение. Государственная социальная помощь - предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в настоящем Федеральном законе, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров. Закон указывает на цели оказания государственной социальной помощи: поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации; адресного использования бюджетных средств; усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан; создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг; снижения уровня социального неравенства; повышения доходов населения.

Федеральные законы «О накопительной пенсии» и «О страховой пенсии» регулируют порядок выплат пенсий лицам, застрахованным в соответствии с ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», устанавливается их размер. Этот пакет законов имеет большое значение, так как большая часть населения России получает и будет получать пенсии именно в порядке, определенном этими ФЗ.

Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» устанавливает круг граждан, которые получают пенсии из федерального бюджета, а также условия и порядок их выплат.

Закон «Об основах обязательного социального страхования» закрепил: основные принципы осуществления обязательного социального страхования; виды социальных рисков; страховые случаи; виды страхового обеспечения по

обязательному социальному страхованию; права и обязанности субъектов обязательного социального страхования.

Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» является базовым для института социального обслуживания, так как регулирует в комплексе круг вопросов, касающихся социального обслуживания двух наиболее слабо защищенных групп населения - граждан пожилого возраста и инвалидов.

Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закрепляет понятие охраны здоровья граждан и ее основные принципы, права граждан в области охраны здоровья. предусматривают право на охрану здоровья. Для охраны здоровья граждан также предусмотрен целый ряд законов, указов Президента и постановлений Правительства. Можно выделить: «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, выявленного вирусом иммунодефицита человека», «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «О качестве и безопасности пищевых продуктов», «О предупреждении распространения туберкулеза», Закон РФ «О медицинском страховании граждан в РФ» и др.

Закрепил и реализовал единую систему пособий для граждан, имеющих детей Федеральный закон от 19 мая 1995 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Он предусматривает: пособие по беременности и родам женщине; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности; пособие в связи с рождением ребенка, полагающееся каждой семье; пособие за время отпуска по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет; ежемесячное пособие на каждого ребенка с момента его рождения и до достижения им 16-летия.

ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей -сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением и обеспечением органами

государственной власти дополнительных гарантий по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Важное значение по реализации конституционного права граждан на труд и защиту от безработицы организует ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации». Закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения.

Спектр нормативных актов, которые относятся к социальному обеспечению и регулируют деятельность органов социального обеспечения очень широк. К ним относятся не только федеральные законы, но и указы Президента, постановления Правительства и внутриведомственные письма и положения. Из основных актов выделим: Указ Президента РФ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»; Указ Президента РФ «Об обеспечении деятельности конституционного суда РФ и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям конституционного суда РФ и членам их семей»; Постановление Правительства РФ «О приемной семье», Постановление Правительства РФ «О гарантированном обеспечении граждан жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными средствами, а также о некоторых условиях льготного обеспечения граждан лекарственными средствами», Постановление Правительства РФ «О плате за стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов».

Заключение

Проанализировав современное положение населения, нуждающегося в социальном обеспечении, можно сделать вывод о том, что деятельность органов социального обеспечения имеет прочный фундамент для реализации конституционных принципов социального государства. Система нормативной базы очень разнопланова, имеет различные уровни принятия и исполнения. Нормативно - правовые акты регулируют самые важные аспекты жизни социального общества. Необходимо, чтобы российское нормотворчество продолжало развиваться и совершенствоваться. Но не мало важен тот факт, что эффективность социального механизма непосредственно связана с деятельностью людей и в значительной мере зависят от их добросовестности, профессионализма, компетентности и других качеств.

Выполненный анализ состояния социального обслуживания и ключевых вопросов федеральных законов в сфере оказания социальных услуг говорит о поступательном инновационном развитии и модернизации системы социальной политики в Российской Федерации, повышении ее уровня, качества и эффективности. Но на практике, наряду с положительными моментами, все еще возникают вопросы по реализации положений указанного закона. К ним можно отнести пробелы в разграничениях полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами, отсутствие правовых норм по многим социальным услугам и четких нормативных показателей их качества, недостатки в системе выявления нуждающихся в социальном обслуживании, проблемы правоприменения в сфере реализации отдельных форм социального обслуживания и др.

Все это диктует необходимость дальнейшего совершенствования отдельных правовых положений, а также внедрения инновационных технологий в сферу социального обслуживания населения с изучением и применением зарубежного опыта и успешной отечественной практики, продолжения разработки методической и нормативной разработки по надлежащему

применению социальных инструментов для решения задач, стоящих перед социальной политикой.

Можно выделить следующие приоритетные направления развития системы социального обеспечения:

1. Улучшение качества социального обслуживания и введение новых форм социальных услуг для населения, привлечение некоммерческих организаций
2. Повышение эффективности мер социальной поддержки за счет развития и усиления адресного оказания социальной помощи жителям.
3. Расширение пакета социального обслуживания, совершенствование кадровой политики и улучшение условий труда социальных работников
4. Повышение уровня доступности социальных услуг для населения
5. Повышение уровня информированности граждан о социальной поддержке

Реализация предложенных мер позволит сделать меры социальной поддержки более доступными для населения, обеспечит комфортную жизнь для пожилых, маломобильных граждан, обеспечит достойный уровень жизни граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, следствием чего выступит самореализация граждан и повышение уровня их жизни.

В заключении еще раз хотелось бы отметить, что социальная политика должна обеспечивать все необходимые условия для реализации гражданами их прав. Гарантированная государственная поддержка позволит населению обладать достойным уровнем жизни, а также будет способствовать стабильному развитию общества и государства в целом.

Библиографический список

1. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 01.05.2019) // Консультант: сайт информ. – правовой компании. – Москва, 2019. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/ (дата обращения: 22.02.2023).
2. «О государственной социальной помощи» Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 27.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020)
3. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс]: федер. закон от 27.07.2010 № 210 – ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Консультант: сайт информ. – правовой компании. – Москва, 2019. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/ (дата обращения: 16.02.2023).
4. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 18.07.2019) // Консультант: сайт информ. – правовой компании. – Москва, 2019. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/ (дата обращения: 19.02.2023).
5. «Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года» [Электронный ресурс] / Распоряжение Правительства РФ №164-р от 5 февраля 2016 г. //Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации – Режим доступа: <https://rosmintrud.ru/docs/government/173> (дата обращения: 17.02.2023).
6. Федеральный закон от 28.12.2013 № 424-ФЗ (ред. от 03.10.2018) «О накопительной пенсии» // Собрание законодательства РФ. - 30.12.2013. - № 52 (часть I). - Ст. 6989.

7. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ. - 30.12.2013. - № 52 (часть I). - Ст. 6965.
8. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 17.12.2001. - № 51. - Ст. 4831.
9. Атякшева М.А. Реформирование системы социального обслуживания в России // Гуманитарные научные исследования. 2018. № 6 [Электронный ресурс]. URL: <https://human.snauka.ru/2018/06/25074> (дата обращения: 05.02.2023).
10. Басников Олег Викторович Современные проблемы функционирования и развития сферы социальных услуг // Вестник ЧГУ. 2010. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennyye-problemy-funktsionirovaniya-i-razvitiya-sfery-sotsialnyh-uslug> (дата обращения: 20.02.2023).
11. Беркаева, А. К. Социальная защита населения как приоритетное направление социальной политики государства / А. К. Беркаева // Социальные структуры, институты и процессы. – 2016. – № 4. – С. 205–208.
12. Галоганов В. П. Организация работы органов социального обеспечения в Российской Федерации: учебник. М., 2010. С. 86.
13. Григорьева С. А. Формирование условий для социальной активности граждан старшего поколения // Социальные и гуманитарные знания. – 2018. – Т. 4. – №. 3. – С. 164-172.
14. Гусева, Т. С. Право социального обеспечения в России / Т.С. Гусева. - М.: Юркомпани, 2020. - 276 с.
15. Докторова, Н.П. Место и роль социальной защиты населения в структуре социальной политики / Н.П. Докторова // В сборнике: Актуальные проблемы современной экономики Материалы VI международной научно-практической конференции: в 2 частях. Омский государственный университет путей сообщения. — 2018. — С. 161-166.

16. Злоказов А.В. Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан / А.В. Злоказов, Н.А. Чеботаева, Л.В. Волкова, Ю.Ю. Медведева, И.В. Илларионов, И.В. Маевская, Т.Л. Любушкина, Н.А. Иванова, Н.Н. Захарова, Е.А. Герасимова // под ред. Злоказова А.В. – Екатеринбург. – Министерство социальной политики Свердловской области. – 2017. – 149 с
17. Золотов, А.С. Социальная защита населения / А.С. Золотов // Инновации и инвестиции. — 2018. — № 11. — С. 275-276.
18. Камышников, А.И. Проблематика социальной защиты населения в современной России / А.И. Камышников // В сборнике: Социально-политические процессы в современном мире: взгляд молодых Материалы 4-й студенческой научно-практической конференции. — 2019. — С. 61-67.
19. Кобзева, С. И. Источники права социального обеспечения России / С.И. Кобзева. - М.: Проспект, 2016. - 266 с.
20. Косаренко Н.Н. Право социального обеспечения. Учебник. — М: КноРус, 2019. 240 с.
21. Малофеев, И. В. Социальные услуги в системе социального обслуживания населения: монография. — № 2020. — 172.
22. Садыков Р. М., Большакова Н. Л., Хамадеева Р. Х. Социальное обслуживание населения в условиях его модернизации: теоретические аспекты // Вестник ГУУ. 2021. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnoe-obsluzhivanie-naseleniya-v-usloviyah-ego-modernizatsii-teoreticheskie-aspekty> (дата обращения: 05.02.2023).
23. Федоренко, П.А. Правовая природа и соотношение понятий «социальная защита» и «социальное обеспечение» населения / П.А. Федоренко, Е.В. Коваленко // В сборнике: Проблемы и перспективы современной науки. Материалы Международной (заочной) научно-практической конференции. — 2019. — С. 179-182.
24. Право социального обеспечения : учебное пособие в схемах, таблицах и определениях. Часть 1. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский

юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2020. — 87, [1] с.